



極端天氣下鄉郊清潔工處境報告



香港食物環境衛生署職工權益工會
政府前線僱員總會
社區關懷文化中心

2021年11月

極端天氣下香港鄉郊清潔工 處境報告

出版：香港食物環境衛生署職工權益工會
政府前線僱員總會
社區關懷文化中心

電郵：cecoca2019@gmail.com

出版日期：2021 年 11 月

此報告版權屬於香港食物環境衛生署職工權益工會、政府前線僱員總會及社區關懷文化中心

非牟利機構在注明此報告出版者后可以轉載報告內容。

引言

根據聯合國秘書長安東尼奧·古特雷斯，氣候變化正在發生，無人幸免。除了全球平均溫度升幅高於 1.5°C 帶來的長遠威脅外，氣候變化使極端天氣越來越頻繁¹：美國加州的火災、西伯利亞的熱浪以及中國內地的暴雨和洪水，不僅破壞了棲息地和家園，並使數百萬人流離失所。極端天氣事件對不同種族、性別和階級帶來不成比例的影響²。低收入社區是相對脆弱的群體；他們的居住處境、獲得的資源和工作條件，可能導致氣候變化為他們健康和財政能力造成不利³。工人，尤其是在戶外工作、工資低的工人，在缺乏立法和基礎設施保護的情況下，要面對更多酷熱天氣的日子，及其對健康的危害⁴。譬如，在美國，很多長期在戶外工作的農業工人在 2021 年的熱浪中遭受熱應激的危險⁵。許多人因熱應激而死亡，導致美國政府於今年九月發布一項新法規，限制工人暴露於極端高溫的時間。

香港的氣溫也因氣候變化而上升。香港天文台錄得的最高氣溫達到 33°C 以上的酷熱天氣日數，近年一直在攀升（圖 1.1）。2021 年的酷熱天氣日數創歷史新高；5 月至 11 月期間，天文台錄得 54 個酷熱日子。

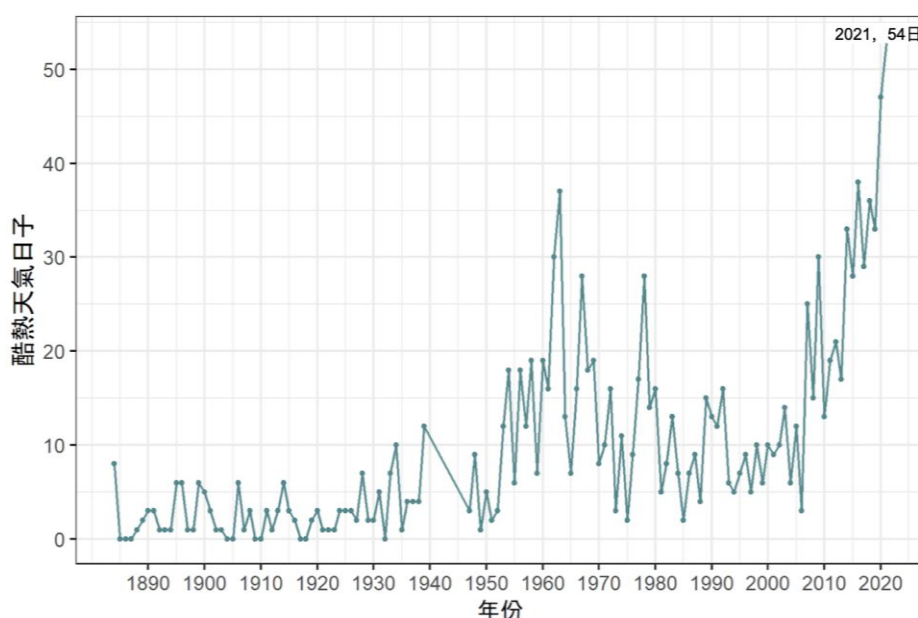


圖 1.1：自 1884 年(除 1940-1946 年外)香港天文台錄得的酷熱天氣日數。酷熱天氣的準則為日最高溫度達攝氏 33.0 度或以上。數據來源：香港天文台⁶。

¹ IPCC, 氣候變化 2014 – 影響、適應和脆弱性。A 部分：全球和行業方面。IPCC 第五次評估報告 第二工作組報告 (劍橋：劍橋大學出版社，劍橋，2014)，6。

² 聯合國，“氣候正義”，聯合國可持續發展目標，2019 年 5 月 31

日，<https://www.un.org/sustainabledevelopment/blog/2019/05/climate-justice/>

³ S. Nazrul Islam 和 John Winkel, 氣候變化與社會不平等 (紐約：聯合國經濟與社會事務部，2017)，14-15。

⁴ Diane M. Gubernot、G. Brooke Anderson 和 Katherine L. Hunting, “2000-2010 年美國與酷熱相關的殉職率特徵：致命職業傷害普查數據庫的分析”，*美國工業醫學雜誌* 58, 2 (2015), 203-211。

⁵ Daniela Sirtori-Cortina 和 Elizabeth Elkin, “過熱，保護不足：美國農場工人因氣候變化而致命”，*彭博社*，2021 年 8 月 12 日 <https://bloom.bg/3ngDnI>

⁶ “酷熱日數”，香港天文台，2021，https://www.hko.gov.hk/en/cis/statistic/vhotday_statistic.htm

在香港戶外工作的工人不僅長時間暴露在陽光和高溫下，也要面對香港的高濕度。香港夏季（5月至9月）的濕度平均為 81.05%⁷。根據以下的熱度指數（圖 1.2），在 33-34 度的高溫和 80% 的濕度下工作會危及健康⁸。長時間處於室外或在戶外活動很有機會出現熱應激、熱衰竭或中暑。香港處於這環境的群體很多：處於貧窮的老年人、慢性病患者、戶外工作者等弱勢群體都在這樣的環境中生活和工作。儘管如此，香港政府仍然沒有適當的立法措施或設施保護他們健康。事實上，勞工處只是會定期發出不具約束力的聲明，提示雇主和僱員採取預防中暑的措施⁹。

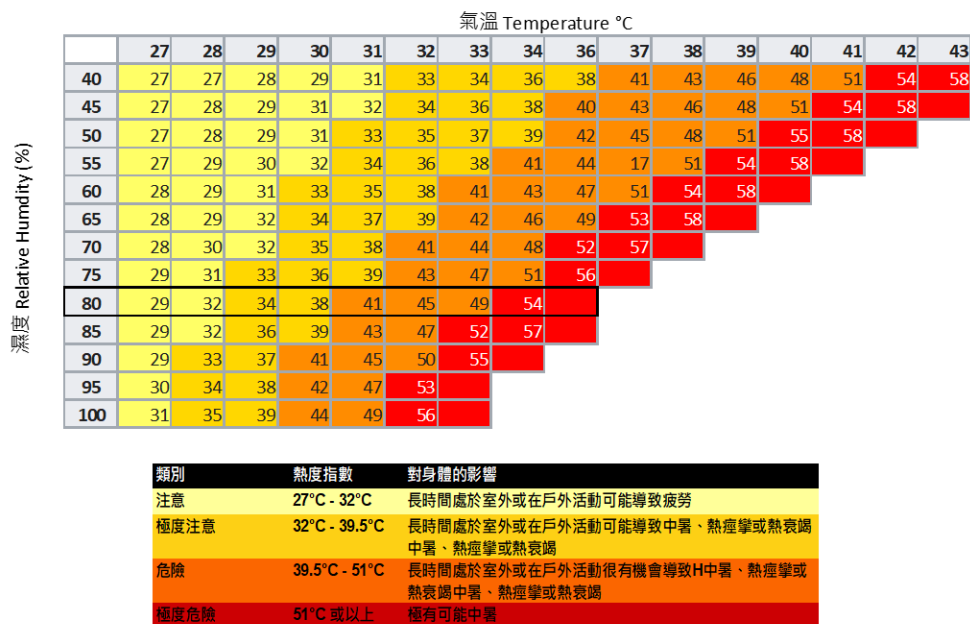


圖 1.2：熱度指數及其對身體的健康影響。熱度指數圖表包括溫度和相對濕度。圖表裏的顏色代表與熱度指數相對應的不同健康影響。數據來源：NOAA¹⁰。

清潔工是長期在高溫和其他極端天氣條件下工作的一群工作者。在香港，清潔工作 70% 為外判公司承包，其餘 30% 是食物環境衛生署（食環）負責。由於外判公司和政府部門削減開支，工友往往得不到足夠的資源應對氣候變化。因此，清潔工是香港最受氣候影響的群體之一。本地和國際組織，如樂施會、香港女工協會、綠色和平組織和香港天主教勞工事務委員會，最近幾年亦為面臨各種氣候風險的清潔工發表了不同報告¹¹，提升社會對氣候危機的意識，為工友提出相關的政策建議，改善其工作環境，將清潔工作化為有尊嚴的環保職業。

⁷ “每月平均相對濕度 (%)”，香港天文台，2021 年，

<https://www.hko.gov.hk/en/cis/monthlyElement.htm?ele=RH>

⁸ Emily YY Chan, “亞熱帶城市與高溫相關的健康影響：全球概覽和香港的研究前沿”（論文發表於全球高溫健康信息網絡首屆全球高溫與健康論壇，香港，2018）

⁹ “勞工處提醒僱主和僱員預防中暑”，香港特別行政區政府新聞公報，2021 年 9 月 27 日，

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202109/27/P2021092700296.htm?fontSize=1>

¹⁰ “什麼是熱度指數？”，國家海洋和大氣管理局，未註明日期，<https://www.weather.gov/ama/heatindex>

¹¹ 香港天主教勞工事務委員會，《政府外判清潔工人於 8 號颱風訊號及黑色暴雨警告下工作的安排及待遇調查》，2018，https://www.hkccia.org.hk/article/RI_20180918.pdf；香港婦女勞工協會，《酷熱雷暴惡劣天氣下政府外判清潔工人的裝備調查報告》，2017，<https://bit.ly/3C9rfPx>；樂施會，《香港戶外清潔工在酷熱天氣下的工作狀況研究》，2021，<https://bit.ly/3m51sT0>

本報告中關注的群體為鄉郊清潔工，因為鄉郊清潔工雖與市區工友在戶外工作的時間相約，但其應對極端天氣的設施較少。鄉郊清潔工工作場所皆位於新界鄉村的郊區垃圾收集站（表 1.1），負責收集垃圾、清掃街道及清除路邊的雜草和落葉。

表 1.1: 香港、九龍和新界的公共垃圾收集站。數據來源：食物環境衛生署年報 2020²

永久離街垃圾收集站	臨時垃圾收集站	鄉村式／臨時構築垃圾收集站	放置垃圾桶地點
162	10	869	1889

鄉郊清潔工經常單獨工作，每人可以為多達 2000 名市民提供服務，每天處理體積多達 15180 升的垃圾¹³。鄉郊垃圾收集站形形色色：有些為磚式、有些為纖維站，有些為露天鐵皮站，沒有遮蔽，僅用於放置垃圾或垃圾箱（圖 1.3）。因此，鄉郊清潔工也無法使用市區街頭垃圾收集點提供的儲物櫃、自來水或飲水機等設施¹⁴。



圖 1.3。新界鄉郊垃圾收集站的種類：a) 街頭垃圾站，b) 纖維站，c) 磚式站以及 d) 沒有遮蔽的露天鐵皮站。

應付極端天氣很大程度取決於個別清潔工的工作環境、應變能力和獲得資源。由於市區及鄉郊工作所獲的設施存在差異，因此有必要了解在鄉郊工作的工友在極端氣溫和天氣下工

¹² 食物環境衛生署，《食物環境衛生署年報 2020》，(政府報告, 香港特別行政區, 2021), https://www.fehd.gov.hk/tc_chi/publications/annualrpt/2020/4.html#

¹³ 據訪問內容，工友每天必須處理高達 23 個滿滿的垃圾桶。這些垃圾箱的容積為 660 升，但垃圾的重量可能會有所不同。工友每處理的垃圾量可達 23×660 升=15180L。

¹⁴ 香港婦女勞工協會，《酷熱雷暴惡劣天氣下政府外判清潔工人的裝備調查報告》，2017, <https://bit.ly/3C9rfPx>。該報告表示，市區的外判清潔工仍缺乏應對氣候變化的資源。

作時是否面臨不同的困境，從而有不同的需求。香港食物環境衛生署職工權益工會、政府前線僱員總會與社區關懷文化中心合作，藉著本研究探討鄉郊清潔工適應氣候變化的方式、他們因設備不足而面臨的負面影響，從而提出相關的制度及政策性的建議。

本研究的宗旨是：

1. 了解氣候變化對鄉郊清潔工健康和勞動條件的直接和間接影響
2. 了解鄉郊清潔工在適應更加頻繁的酷熱和惡劣天氣方面的需求
3. 為清潔工爭取所提出的適應性措施，從而在香港郊區建立一個更人性化的廢物管理系統
4. 推動香港政府、食環署及外判公司因應氣候變化改變政策，以確保工友得到足夠支援作相關的適應
5. 提升清潔工的勞動尊嚴和價值

研究方法

我們於 2021 年 7 – 8 月實地採訪了 56 個鄉郊垃圾收集站，並與 47 名清潔工進行了定性訪談和焦點小組討論。郊垃圾收集站分佈在七個地區（見附件一）工友分佈在四個地區：屯門、元朗、大埔和離島。訪談和焦點小組因應工友的休息時間，為時 10 分鐘到 1 小時不等。訪問問題針對工友的工作日常、工作條件和環境、惡劣天氣對他們的健康和工作的影響、雇主提供給他們的適應資源和措施、他們自己採用的資源和措施、在鄉郊地區工作時面臨的問題（不論是否與氣候變化直接相關），以及他們為應變而提出的改進建議。採訪和焦點小組由團隊記錄和進行，然後由研究統籌將回答作主題編碼。在獲得許可的情況下，我們還拍攝了工友挪用的垃圾收集站和自己搭建的休息室的照片。為支持工友的工作，我們在採訪後向工友分發了各種防護裝備，例如太陽鏡、手袖、口罩和搓手液。

訪問內容

1. 人口統計資料
 - a) 出生地

47 位受訪者中，有 12 名女清潔工屬內地移民，來港年期，最短 19 年，最長 40 年。絕大部份是為照顧孩子、跟家人團聚移居來港。來港前，大多從事體力勞動工作，如務農、車衣、造手袋等。孩子成長後，重投職場，因學歷低、不懂英語，只能申請較低職級工作。

被問及能否將內地工作和清潔工作對比時，受訪者表示，他們在不同的工作中面臨著不同的艱辛：內地工廠的工作時間更長，但清潔工作要求他們在戶外。有工友認為清潔工作比較繁重，認為香港應該向內地學習，在廢物管理系統中採用高端技術，以減輕工人的負擔。

- b) 性別

在我們採訪的 47 名清潔工人中，有 43 名（即 90% 以上）是女性。只有 4 個是男性。這表明女性在清潔工作上佔主導地位，氣候適應政策及措施必須考慮到清潔工作的性別性質和各性別的身體需求。

圖 3.1.1：受訪者性別

性別	人數	百分比
男	4	8.51

女	43	91.49
總共	47	100

c) 年齡

通過採訪，我們只能記錄到 19 名工友的年齡。然而，受訪者年齡層與以往研究的受訪人群不同¹⁵；本項研究的受訪者大多在 65 歲以下。這可能是因為我們的受訪者大多是食環署僱員，而公務員退休年齡為 60 歲，退休後延任一至五年不等。

表 3.1.2：受訪者的年齡分佈

年齡	人數	百分比
<45	0	0.00
46–55	5	10.64
56–65	13	27.66
66–75	1	2.13
76–85	0	0.00
>85	0	0.00
沒有作答	28	59.57
總共	47	100.00

2. 工齡

受訪者當中有 19 人（佔答題的工友 40%）工齡為五年或以下，而 25% 工齡為兩年或以下。這些數據與天主教勞工事務委員會 2018 年研究的數據相近，但與女工會 2017 年研究的結果不同；女工會受訪者有過 70% 工齡超過 6 年，而本研究答題的工友僅有近 40% 工作 6 年以上。在從事清潔工作前，有受訪者曾在機場跑道服務、擔任房地產或學校校工。多人曾在香港和內地的工廠工作；在工廠撤離香港或廣東時，才投入鄉郊清潔工作。

表 3.2.1：受訪者擔任鄉郊清潔工的工作年限。

工齡	人數	百分比
<1 年	2	4.26
1–2 年	7	14.89
3–5 年	10	21.28
6–10 年	8	17.02
11–20 年	3	6.38
>20 年	4	8.51

¹⁵ 香港天主教勞工事務委員會，《政府外判清潔工人於 8 號颱風訊號及黑色暴雨警告下工作的安排及待遇調查》，2018, https://www.hkcla.org.hk/article/RI_20180918.pdf; 香港婦女勞工協會，《酷熱雷暴惡劣天氣下政府外判清潔工人的裝備調查報告》，2017, <https://bit.ly/3C9rfPx>

沒有作答	13	27.66
總共	47	100.00

在香港鄉郊，清潔工通常被分配到不同地段。但工友工作地段不時調動。食環署清潔工有分「替假」和「正位」。替假必須每天在不同地段工作，以代替當天休息的正位。替位因此沒有固定的工作地方，也很少有固定的休息空間。

做外判的受訪者若有被調配工作崗位是因為遷就他們搬屋或健康（例如：有工友經常暈船浪，所以不再在附近的離島工作）的情況。有些外判工友也曾經做過沙灘清潔。

表 3.2.2：於現時崗位年期

年期	人數	百分比
<1 年	5	10.64
1-2 年	11	23.40
3-5 年	9	19.15
6-10 年	6	12.77
11-20 年	2	4.26
>20 年	0	0.00
沒有作答	14	29.79
總共	47	100.00

3. 僱主

受訪的 47 名工友當中，有 34 名直接受僱於食環署擔任公務員，13 名受僱於外判公司。受僱於外判公司的受訪者主要在離島工作。他們的外判公司分別為為丞美服務有限公司及耀發環境服務有限公司。

表 3.3：受訪者的僱主

僱主	人數	百分比
政府長工（食環署）	34	72.34
外判公司	13	27.66
丞美服務有限公司	5	-
耀發環境服務有限公司	8	-
總共	47	100.00

4. 工時及工作例程

食環署鄉郊清潔工每週工作六天。一週內須工作 45 小時，不包括吃飯時間。工友通常早上 7 時於市區牌仔房簽到，然後各自前往自己的地段開始工作。工作地段與牌仔房距離各不相同，最遠的地段，如於屯門大欖涌，需乘坐 45 分鐘巴士才到。飲用水、儲物櫃和風扇位於牌仔房；在地段工作的工友根本無法使用。因此，工友傾向於自帶或購買飲用水和工作所需物資。

根據《僱傭條例》第 57 章，工友在正常情況下工作五小時後有權獲得一小時的休息。因此，清潔工友通常於早上 11:30 時到下午 12:30 進餐。由於部分地段離餐廳較遠，工友一般自帶午餐，並需要在烈日下挪用部分垃圾站或自建的休息地方就餐。然而，由於工作時間不包含午飯時間，因此，工友午餐時段沒有工資或醫療保障，午餐時段發生意外不算作工傷。許多工友為了趕及垃圾車收集垃圾的時間表，不得不推遲午飯時間，甚至不吃飯。到工作時段結束後（下午 4 時），工友需自行回到牌仔房簽到。

受訪的離島外判清潔工分長短兩更。日更每天做 9-10 小時（上午 7 時到 下午 4-5 時），夜更每天做 5-6 小時（下午 5 時到 11 時）。日更工作時間不包含午飯時間，因此，工友午飯時段沒有工資或醫療保障；夜更沒有吃飯時間。

5. 惡劣天氣對清潔工影響

下表顯示了極端天氣對清潔工影響的不同影響。酷熱天氣、暴雨和颱風對工友的影響各不相同。酷熱天氣會增加蚊蟲鼠患，對工人有權享有的午休和休息質素產生不利影響。暴雨增加了垃圾和垃圾桶的重量，從而增加對清潔工身體的負荷。颱風和暴雨可能會增加工人的工作量，也對工友自建的臨時休息點構成危害。

表 3.5：極端氣溫、暴雨和颱風對鄉郊清潔工的影響

惡劣天氣	影響
酷熱	<ul style="list-style-type: none"> — 中暑 — 失去胃口 — 出汗過多，因沒有時間和地方更衣及清潔，容易有皮膚病（如：濕疹） — 工作環境（如停車場）的熱力和光的折射更甚，導致體力消耗增加 — 蚊蟲鼠患嚴重 — 站內悶焗，導致坐立不安，無法休息 — 脫水風險增加；需要大量補充水份（飲用水經常由工友自購） — 長期在戶外工作導致視力下降（如：白內障）
暴雨	<ul style="list-style-type: none"> — 垃圾站內會水浸，無從避雨 — 近山邊的垃圾站會受山泥影響 — 桶內垃圾加重 — 尋找有遮擋處暫避暴雨非常困難 — 垃圾站內四周都是窪窪氹氹 — 署方提供的雨衣，不適合酷熱天氣穿著，用處只限於冬天
颱風	<ul style="list-style-type: none"> — 一號及三號強風訊號仍要開工 — 颱風前工作量大增（多樹枝、垃圾、渠道要清理）



圖 3.5：2021 年 7 月，一名清潔工人在大雨中推垃圾筒橫過常有貨車的馬路。

因此，受訪者中超過一半（n = 24）表示他們在惡劣天氣條件下工作時擔心或非常擔心個人健康及安全。

表 3.5.2：工友在工作中遇上劣天氣/酷熱天氣情況，對個人健康安全的憂慮程度

憂慮程度	人數
完全不憂慮	0
不憂慮	3
憂慮	20
非常憂慮	1
總共	24

6. 休息空間

鄉郊清潔工目前可用到的休息設施甚少。面對氣候變化造成的日益危險工作環境，勞工處常發建議書，提醒僱主縮減僱員在酷熱環境下工作的時間或盡可能安排僱員有適當的休息時段、盡可能架設臨時上蓋以阻擋直接照射的陽光、及增加空氣流通量，在適當情況下加強通風的設施。

表 3.6：工友目前通過正式或非正式渠道獲得的休息設施

休息設施	人數	百份比
處方或資方設立的休息空間	0	0
公廁	6	12.77
市民／村民租借的地方	5	10.64
自己搭建的休息空間	5	10.64
議員搭建的休息空間	1	2.13
商舖	1	2.13
電掣房	1	2.13
樹蔭	1	2.13
挪用垃圾房	20	42.55

然而，食環署及外判公司並沒有為工友提供任何休息設施。沒有僱主提供的休息點，工友只能在地段內尋找陰涼處作臨時休息空間。工友亦沒有指定陰涼空間作午休地點。有人會躲在電掣房或附近的商店裡，但大部分受訪者表示，會挪用垃圾收集站內空間休息及用餐。然而，這個做法為他們帶來風險：垃圾站以存放垃圾為目的，不適合工友用作休息空間。站內雖然通風，但仍很悶焗，暴露於各種極端天氣中，如暴雨和颱風造成的洪水。此外，在站內用餐可能會造成不良的健康影響。隨著溫度上升，病毒、細菌和傳染病容易在站內垃圾裏滋生，很大機會擴散到工友食物內，導致身體不適。

清潔工在鄉郊地段工作時沒有水和電的供應。尤其是在夏季，水的供應對工友來說很重要。工友不僅可以用自來水補充水分，還可以作清潔、降溫、以及清洗濕透的制服。工友若不定時更換或清洗制服，就很難繼續工作或休息。有工友因沒有時間更換工衣而導致出現濕疹。正如一位工友所說：「因為依家天時越來越熱，我哋推完嘢，需要休息一下，件衫濕晒，但係又有地方晾衫。之前會係外面晾，但係佢又叫我哋唔好。咁咪冇囉。但係你唔曬又有衫着。一日我哋最少換兩三件。」公廁可以為一些工友提供安全的更衣和清洗空間，但公廁分佈不均。大部份受訪者工人必須步行 10-15 分鐘才能使用廁所和水源。

另一方面，工友需要電力來為手持風扇等電器充電。清潔工經常自購風扇以在酷熱天氣下降溫。一些工友亦表示希望在他們的無帶薪午飯時間用電燒水或做飯：「好似康文署啲水房咁一有水有電，可以煲水飲[就好啦]! 如果可以煮飯仲好，但係都係講下啫。」



圖 3.6：清潔工因缺乏僱主提供休息設施而挪用或自建休息設施：a) 工人在其垃圾收集點附近搭建的空間，b) 公共廁所，c) 被挪用的垃圾站，d) 公廁儲物室

7. 僱主提供的應變措施

食環署及外判公司僅為清潔工提供一些物資，以減輕低工友熱應激可能性。受訪者提及，僱主經常提供的物資包括：帽子（鴨嘴型）、毛巾、飲用水和雨衣。然而，僱主提供的瓶裝水往往不足，水機與工友的工作地段相隔一大段距離。提供的資源不足以適應不斷變化的氣候。譬如，至少有五名工友指出，僱主提供的雨衣所製的物料不透氣，完全不適合在夏天穿著，工友都是用黑色膠袋代替雨衣。據一名工人所說，食環署提供帽子「完全沒用」。因此，工人們經常自己製作帽子，以避免受日曬雨淋。其中 21 名受訪者就食環署或僱主提供的資源表達過滿意程度。當中，超過 60%說自己「不滿意」或「非常不滿意」僱主提供的應變措施，33%則回答「一般」。只有 7% 認為僱主提供的措施令人滿意。

表 3.7：由僱主（即食環署和外判公司）提供適應酷熱和極端天氣的應變措施¹⁶。

僱主提供的應變措施	人數	百份比
帽子	5	10.64
雨衣	17	36.17
樽裝水	22	46.81
毛巾	6	12.77
口罩	1	2.13
風扇	2	4.26
遮蔭地方	1	2.13
重新安排工作時間	1	2.13
僱主沒有提供任何措施	4	8.52

8. 工友的應變措施

面對惡劣的工作條件、不足的設備和休息設施、上司和政府支援的缺乏，鄉郊清潔工被迫尋找適合自己的解決方案。多名受訪者表示，他們會自購資源或設備來應對惡劣天氣，如防曬手袖、寬邊遮陽帽、手提風扇和手套等。僱主提供的設備，如雨衣，不適合炎熱天氣穿著。僱主提供的掃把的刷毛太短、太稀疏、太脆弱，無法有效清掃樹葉、垃圾和其他碎屑，以致工作速度減慢，在炎熱露天工作的時間更長。工友因此改裝處方提供的工具，以提高效率，提早到達較清涼的地方。工人還會自己攜帶或購買額外的飲用水或如寶礦力等含電解質的飲料。但這增加了他們的身體負荷和經濟負擔。

表 3.8：鄉郊清潔工面對對極端氣溫和天氣的應變措施。措施大多也是工友自備或他人借用，並非署方或僱主提供。

工友的應變措施	人數	百份比
風扇	24	51.06
去天橋底或有遮蔭地方躲避／休息	16	34.04
建築臨時帳篷	5	10.64
戴帽子	34	72.34
穿雨衣	19	40.43
去有空調地方躲避	2	4.26
在超級惡劣／酷熱環境下停止工作	4	8.51
喝水	26	55.32
重新安排工作時間	7	14.89
穿雨鞋	1	2.13
改裝處方給的用具以便在酷熱天氣下工作	3	6.38

¹⁶ 其中一名受訪者展示有一位同情他們處境的的工頭私下為他們購買了太陽能風扇。但由於風扇不是外判公司購買，所以沒有在表 3.7 中列出。

自備毛巾、手袖	2	4.26
煲涼茶、買降溫飲料	7	14.89
更換制服	16	34.04

由於清潔工沒有休息室，他們被迫在橋下或路邊用廢棄的建築材料搭建帳篷避暑避雨，或占用用於存放垃圾桶的垃圾站。

臨時帳篷沒有自來水或電力，儘管有工友能沒有支援的情況下自己找到方法使用這些設施。然而，帳篷容易漏水，而且由於沒有電力，清潔工在中暑的風險最嚴重的夏天始終不能長期使用風扇降溫。一些清潔工能夠依靠有心的村民，借用私人住宅避暑、儲存設備和用自來水。然而，工友擔心如果上司得知他們在私人物業內休息，會受到懲罰。

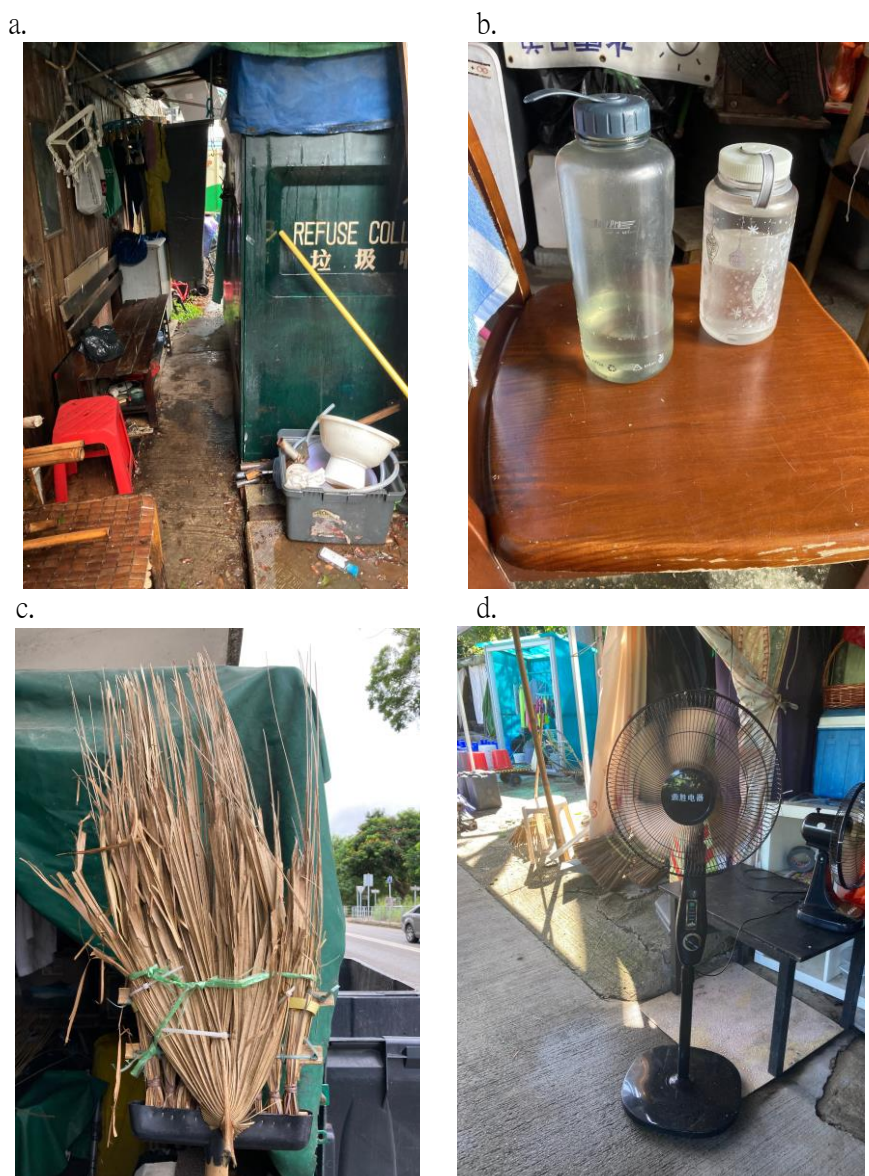


圖 3.8：鄉郊清潔工面對對極端氣溫和天氣的應變措施 a) 垃圾箱和公共廁所之間搭建的臨時避雨棚，b) 自備的瓶裝水和涼茶，c) 改裝後的掃把，可在炎熱天氣下更有效地清掃，d) 由工友共購的太陽能風扇。

9. 職安指引

在職業安全指引方面，工友有指署方有提供工作培訓。然而，培訓往往在工作時間內，但工友參與培訓的時間不會被補償。儘管有職安工作培訓也常出現職業病（如關節痛等）。這表明僱主提供的培訓課程在預防工傷或職業病方面還未如理想，職安指引也難以實施。例如，職業安全指引規定，推動垃圾桶時不得少於兩名工人，但由於部門人手不足，工人只能自己推動垃圾桶。更有工友指，通常依賴同事獲得職業安全知識，或於印象中沒有接收過任何職安指引。

10. 受訪者遇到的職業病

受訪的 47 名工友當中，超過一半 (53%) 曾中暑或熱應激。由於天氣炎熱，許多清潔工出現頭暈、乏力、頭痛、虛弱、大汗淋漓等症狀。由於大量出汗以及缺乏更換制服的空間和休息時間，有工友患有熱疹等皮膚病。有工友亦因在陽光下工作太久，導致白內障和眼睛對光過敏。

表 3.10：鄉郊清潔工遇到的職業病

職業病	人數	百分比
中暑	25	53.19
腰骨痛	7	14.89
膊頭痛	7	14.89
頸部痛	1	2.13
風濕關節痛	10	21.28
手指發炎	1	2.13
手、腳踭痛	13	27.66
視力減弱	2	4.26
膝頭	5	10.64
皮外傷	1	2.13
背脊痛	1	2.13
皮膚病	4	8.51
沒有病痛	1	2.13

除了中暑和皮膚及視力問題，受訪者由於多年的艱苦勞動，關節和肌肉出現長期疼痛和腫脹。有工友在焦點小組中解釋道：「我哋做呢啲嘅工，大家都有傷架啦。」大型帶輪垃圾箱（俗稱「660」）只限於收集鄉郊村民的家居垃圾。儘管如此，大型家具和建築垃圾也被廢棄在 660 桶中。這意味著 660 桶經常會堆滿大量過重的垃圾。加上人力的缺乏，應有兩個工作者推動的 660 桶經常由工友獨自搬運。660 桶設計不佳；輪子不靈活，所以儘管做法較危險而不符工作安全法規，工友不得不用手推車承載 660 桶，以便獨自操控。

其中一位工友明確地總結了現在工作處境對身體的危害及其賠償的缺乏：「我有關節痛同埋指關節發炎、麻疹、濕疹同『三高』¹⁷。夏天天氣好熱，好辛苦，我哋不停咁流汗。我中過一次暑。傷成咁，但都係攞咁低嘅工資，好唔值得。」

¹⁷ 「三高」即血壓、高血脂、高血糖



圖 3.10：簡單的自製台階方便轉移「660」垃圾桶到更易操作的手推車上。手推車方便工友獨自運輸垃圾到收集站。

11. 工作上愉快的經驗

甚少工友在訪談內提及到愉快的經驗：「工作就是工作，沒甚麼快樂不快樂的，人家請你來工作，做好工作最重要。」

比較好的工作經驗包括：

- 好的工作環境：「離島環境好, 清淨, 空氣好。」
- 體恤工友的市民：「有人體諒我哋就開心：『你哋做嘢咁辛苦。』」
- 出乎意料之外找到一個休息地方：有地盤朋友給地方其中一個工友，可以做飯煲涼茶
- 工頭的看待很影響工作經驗：有工頭會表達關心，嘗試為工友爭取水和電（結果失敗），令工友感到安慰

12. 工作上收到的投訴

工友不時會收到投訴。由於受訪者大多受僱於食環署，投訴一般透過 1823 投訴熱線接獲。投訴包括：

- 有媒體投訴工友工具亂放
- 工友在工作時間休息；有市民將工友在酷熱天氣中短暫休息或停下來吃午飯，誤以為懶惰。
- 有村民亦投訴工友搭建休息室，指自建休息室所在的地方應是停車場，儘管休息室只佔據了垃圾站後面的一些空間。
- 有工友被村民投訴沒有把私人空間的垃圾狗糞處理好，可清潔工工作範圍只限公共空間

13. 工作上遇到的其他困難

工友在收集垃圾和清掃街道時面臨與惡劣天氣直接相關的問題，也面臨其他可能影響工友應對惡劣天氣的問題。這些問題包括需要在頗多大車使用的馬路上工作、不當的垃圾分類（例如將建築垃圾放入家居垃圾收集站），加重工友負擔。工友受到不滿的市民威脅或跟踪，在缺乏隱私空間而感到不安全。一些工友面臨雇主或市民的歧視，被稱為「垃圾婆」。

表 3.13：鄉郊清潔工工作上遇到的其他問題或危害

其他困難	人數	百分比
工作時受傷	6	12.77
僱主或管理層不良對待	3	6.38
市民不禮貌對待	5	10.64
疫情間工作量增加	1	2.13
遭恐嚇	1	2.13
清理動物糞便	3	6.38
被指使整理私人空間	1	2.13
盒子當廁所	1	2.13
無地方/設備擺放私人物品/衣服	47	100.00

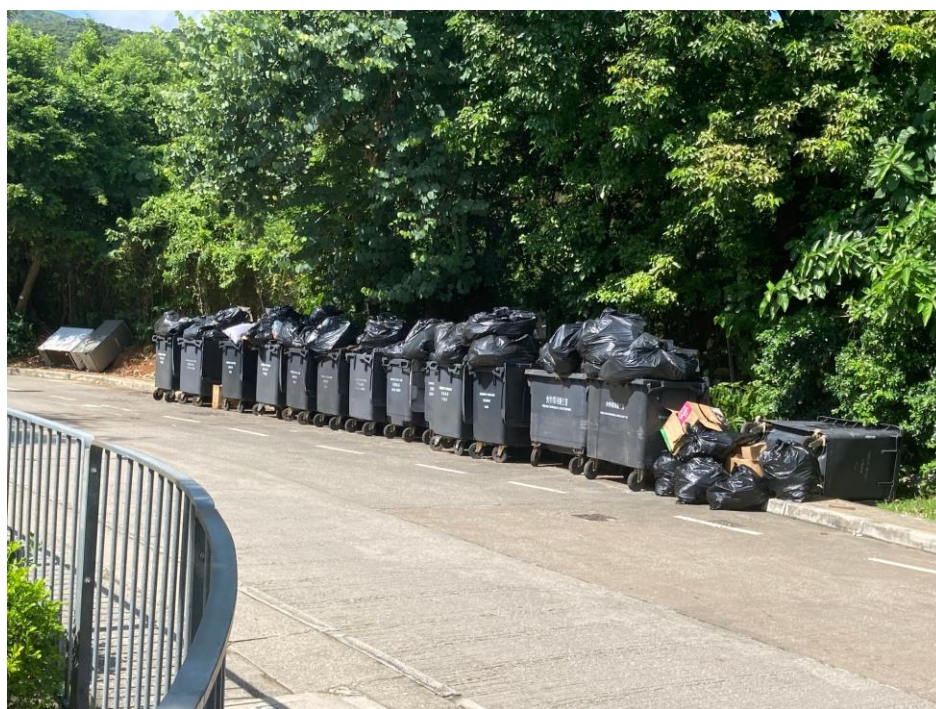


圖 3.13。鄉郊垃圾處理量往往超過指定 660 桶的容量。這表明清潔工需要處理的垃圾量也超過了政府原定的容量。

14. 工作上的需要及改進建議

在極端天氣日益頻繁的情況下，工友於訪問中提出自己的需求及改善工作環境的建議。多達 28 (60%) 位受訪者建議在他們的垃圾收集站旁邊建造一個流動休息室。雖然鄉郊工友在市區的牌仔有休息的空間，但在鄉郊的工作場所缺乏一個能確保良好休息的空間。由於工友無法在工作時間離開指定的地段，他們尋找合適的休息地點的能力有限，連步行 15 分鐘到公共洗手間取自來水也可能太遠。流動休息室可以滿足工友避暑、避風和避雨的需要，以及提供一個安全

的更衣、儲物空間。有 27 名工友表示需要自來水，20 名工友表示需要電力。有清潔的水來飲用、清洗、冷卻身體對工友非常重要。電力可以為風扇等電器或手機等應急措施充電。

工友亦主張增加人手。660 垃圾桶一般應由兩人推動，但目前大多數垃圾站只由一名工友管理。放置於 660 桶的垃圾超出指定用量和類別，導致每個工友的負擔沉重。兩名工頭也曾承認潔淨組人手不足。隨著新界的發展及隨之而來的人口增長，預計垃圾總量和鄉郊清潔工友的工作量將進一步增加（例如，未來 20 年元朗的人口將增加 66%）。在不久的將來，香港的氣溫預計會進一步上升。因此，公正的氣候政策應該考慮增加鄉郊清潔人數，以減輕所有清潔工在極端天氣下工作的負擔。

清潔工提出的其他改進建議包括：署方應提供更有效在酷熱天氣下運用的清潔和掃街工具、提供吸收或排汗並有助降低體溫的製服（由冰絲或棉質製成），以及為工友免費提供風扇。清潔工還呼籲政府和僱主作出長遠的政策改變，例如為工友提供高溫或危險津貼和退休後的醫療保障。

表 3.14：鄉郊清潔工工作上的需要及改進建議

需要及改進建議	人數	百分比
水	27	57.44
電	20	42.55
休息室	28	59.57
合適的工具	1	2.13
改善、提供多件制服	5	10.64
退休金	1	2.13
退休後的醫療保障	2	4.26
沖洗的地方	3	6.38
增加人手	4	8.51
電燈	1	2.13
改善表達訴求的渠道	1	2.13
風扇	6	12.77
增加人工	1	2.13

結論和建議

通過訪談，我們發現，在氣候變化的處境下，鄉郊清潔工仍然需在炎熱和極端天氣下長時間工作。鄉郊工作地點位於水資源、休息和維持個人衛生空間有限的地方。在僱主沒有提供工友所需的資源的前提下，為了適應不斷升高的溫度，工友們需自購工具、水和防護裝備。然而，這些自行出資的適應策略未能預防中暑和其他職業病。對於適應極端天氣政策上的不足，本研究需要提出具創意性的解決方案和建議。

下文表 4.1 概述了鄉郊清潔工目前的工作條件，按照勞工處 2010 年出版戶外清潔工作地點之熱壓力評估作比較和核對¹⁸，藉此強調食環署及外判公司強烈缺乏清潔工適應氣候變化的政策，並提出相應的建議。

¹⁸ 職業安全健康部，《戶外清潔工作地點之熱壓力評估核對表》，勞工處，2010，<https://www.labour.gov.hk/tc/public/pdf/oh/CleaningWorker.pdf>

表 4.1：根據勞工處 2010 年出版戶外清潔工作地點之熱壓力評估，核對食環署及外判公司現時為清潔工安排的氣候變化的適應措施和政策

勞工處評估元素	食環署及外判公司的氣候變化的適應措施和政策	本研究的建議
有否在合理地切實可行的情況下，為工作地點設置遮蔽出或上蓋？	✗ 僱主沒有在工作地點提供休息空間。唯一可用的休息地方位於遠至車程 45 分鐘的牌仔房。因此，清潔工唯有挪用垃圾站、建造臨時帳篷或使用附近的公廁來躲避酷暑和極端天氣。	議政府要求僱主在各地段為員工安裝適當的休息室。僱主可效仿巴士公司為司機提供的休息設施。休息室可起提供避雨、避風和避暑的作用。
有否在合理地切實可行的情況下，采取行政控制措施（例如：重新編排戶外清潔工作至日漸叫清涼的時段，並安排轉換工作崗位或適當的休息），以避免長時間在酷熱環境工作？	✗ 清潔工的工作例程取決於垃圾車的時間表。在垃圾車來收集垃圾之前，工友必須將所有地段內垃圾運送到指定的收集點。為了遷就垃圾車的時間表，有工友需延遲午飯時間。	建議政府制定酷熱及極端天氣工作守則，要求僱主切實執行減少工作量及工時的措施。卡塔爾和中國早有相關守則。其次，僱主應與垃圾運輸公司應制定極端天氣作業時間表，避免最熱時段收集垃圾。
有否為工人提供清涼極容易去用的飲用水？	✗ 雖然牌仔房有充足的供水，但各地段沒有食水供應，署方只為工友提供一瓶樽裝水。在極端高溫下，一瓶樽裝水補充不到所需的水分。工友需自帶或購買自己的水，增加他們身體或經濟負擔。	建議政府要求僱主在各地段為員工安裝有自來水供應的休息室。
有否提醒工人多喝水及注意個人的身體狀況？	☑ 食環署有告示鼓勵工頭提醒工友多喝水。儘管有提示，但這並不代表並工頭有為工友提供水資源。	建議政府除了鼓勵之外，更應要求僱主按照已制定的極端天氣告示，提供相關資源和措施。
有否按需要提供有遮蔽的地方給工人休息？	✗ 僱主沒有在工作地點提供休息空間（請見本列表第一項措施）。	建議政府設立有自來水供應的休息室。（請見本列表第一及第三項建議）。
若是合理地切實可行，有否在休息地方提供個風扇會吹風機來增	✗ 雖然牌仔房有風扇，但於各地段仍然很缺乏。為了降	建議政府設立有水有電的小型休息室。休息室的電力可由太陽能電池板提供。

加空氣流動？	溫，工友必須自行購買便攜式電風扇，因為工作場所或沒有任何休息空間或電力供應。	
是否已提供足夠的飲用水給工人或在靠近工人的位置提供飲用水？	✘ 食水供應量不足（請見本列表第二項措施）。	建議政府設立有水有電的小型休息室（請見本列表第一、三、五項建議）。
對於在偏遠地方單獨工作的工人，有否提供有效的通訊設備或其他適當措施，以便於緊急情況下召喚援助？	✘ 清潔工有自己的手提電話，可以在緊急情況下（如中暑）召喚援助。然而，工友一般不會向僱主尋求幫助，僱主應該對工友的職業健康負責。	建議僱主將與極端氣溫和天氣有關的職業健康和安全的討論正常化，讓工友在相關緊急情況下可以放心地向僱主尋求幫助。
若情況合適，是否為工人提供寬邊帽以阻擋陽光？	✘ 僱主只為工人提供不足以防曬的鴨嘴帽。工人們傾向於購買自己的寬邊帽以防止紫外線。	建議僱主與工會想討購買適當的寬邊帽，或為工友提供給購買合適的防護裝備的津貼。
工人是否穿著薄以透氣的衣物？	☑ 現時食環署工作人員的制服頗為透氣。然而，僱主提供的制服數量是不夠的。炎熱天氣下工作的清潔工往往不夠替換的制服，也沒有空間更換制服。	建議政府要求僱主為各地段的員工安裝有水有電的小型休息室。休息室為工友（尤其是女性工友）提供一個安全的空間，以便他們更衣及沖洗用過的制服。
工人穿的反光衣是否透氣及符合他們的身形？	依照調查結果，本研究未能為這個問題提供答案。	建議僱主就工友的意見，設計一件適合在酷熱天氣下工作的反光背心。
當工人必須在酷熱日子穿著不透氣的工作服及呼吸器具（例如噴灑霧化殺蟲劑），是否已採取足夠的預防措施？	不適用	不適用
工人是否適應酷熱的工作環境？	✘ 許多工友曾試過有熱應激或中暑。表明未曾適應酷熱的工作環境。	建議政府建立客觀指標作為停止戶外工作的標準。港府可參考東省的《高溫天氣勞動法》，制定當氣溫達35°C，僱主必須增加員工休息時間。當氣溫達40°C，員工必須暫停戶外工作。

對於初次在酷熱環境下工作的工人，是否在開始為他們安排較輕的工作量或較短的工作時間，並在數日內逐步增加工作量，以幫助他們適應酷熱的環境？	✘ 清潔工的工作例程取決於垃圾車的時間表。此外，當極熱日子開始更頻繁時，所有工人都有權享用這些適應措施。	建議政府制定僱主必須在酷熱或極端天氣的日子裡為員工安排較輕的工作量或較短的工作時間。（請見本列表第二項建議）。
有否提供合適和足夠的清潔工具，以減少清潔時所消耗的氣力？	✘ 多名工友改裝了他們的清潔工具或自覺新工具，以提高清潔效率並縮短在酷熱下工作的時間。	建議僱主與工會想討購買供適當的工具，或為工友提供給購買合適的工具及防護裝備的津貼。
是否提供合適和足夠的手推車，以減少運送廢料和工具所需的體力？	✘ 僱主為清潔工提供手推車，但同時禁止工友轉移「660」垃圾桶到更易操作的手推車上。	建議僱主改進其帶輪垃圾桶的設計（見以下建議），並根據地區人口增長的比例增加鄉郊潔淨隊人手，以便達到兩人推桶的職安標準。
是否妥善保養手推車車輪，是手推車易於推動？	✘ 660 垃圾箱設計不佳；他們的輪子劣質，使操作非常困難。	建議食環署改善 660 垃圾桶的設計，尤其是在斜坡和不平坦表面運作這方面，並為 660 的輪子作頻繁修理。
處理大量的重型材料是，例如建築廢料，是否提供足夠的人手或動力驅動機械？	✘ 建築廢料常棄置在由鄉郊清潔工負責的家居垃圾站。然而，儘管工作量很大，但潔淨組人手不足。雖然 660 桶應有兩個工作者推動，但工友經常獨自工作，導致工傷或勞損等職業病。	建議僱主根據地區人口增長的比例增加鄉郊潔淨隊人手。這將減輕目前清潔工處理家居垃圾及非法棄置的建築廢料的沉重負擔。
有否在合理地切實可行的情況下編排工作，以減低工人身體移動的劇烈程度和速度？	✘ 清潔工的工作例程取決於垃圾車的時間表。垃圾收集之後才能真正編排工作，避免長時間在炎熱天氣下。	僱主應與垃圾收集公司作配合，安排收集垃圾的時間避免一天中最熱的時間。
有否為工人安排適當休息（或轉換工作崗位）？	✘ 工友不經常休息，怕被認為懶惰。通常在感到頭暈時才坐下。	建議政府設立有水有電的休息室，建議僱主將與極端氣溫和天氣有關的職業健康和安安全討論正常化，讓工友在極端高溫下工作時有足夠的休息時間。

氣候變化引起的酷熱和極端天氣將惡化鄉郊清潔工作條件並降低勞動生產力¹⁹。由於氣溫上升，工友的工作模式越來越受到干擾。若工友需繼續在這種條件下工作，政府應制定適應政策以來減輕工友在炎熱天下的工作時間和提升工友休息的時間和質素，僱主應提供足夠的避暑基礎設施、提供極端天氣適應策略的培訓識以及加強社會保障²⁰。

根據工友提出的需求和建議，我們發現香港的鄉郊清潔工作急需足夠的避暑、避雨基礎設施。因此，身為良心僱主典範的政府在每地段的垃圾站附近設置一個配備水電的休息室來改善（圖 4.1）。以下概述休息室的好處：

1. 靠近工友工作地點，因此是一個方便的休息空間
2. 為工友（尤其是女工友）提供了一個安全更衣空間
3. 站內配備的水電提供安全的飲用水供應、清洗制服的方式以及風扇等設備的電源供應
4. 提供避暑、避雨和避風的場所
5. 讓工友遠離垃圾中滋生的細菌和病毒
6. 為工友提供存儲個人物品和風扇等電器的空間



圖 4.1：一個休息室的樣本。太陽能電池板可安裝在休息室頂部以提供電力。

為了在酷熱或極端天氣的日子安排員工較輕的工作量或較短的工作時間：

1. 僱主應與垃圾收集公司作配合，安排收集垃圾的時間處於一天中最熱的時間之外
2. 食環署及外判公司應為工友提供給購買合適的工具及防護裝備的津貼以提高清潔效率，或根據工友的意見和需要採購合適工具和防護設備
3. 食環署及外判公司應根據地區人口增長的比例增加鄉郊潔淨隊人手。這將減輕清潔工處理家居垃圾及非法棄置建築廢料的沉重負擔。

¹⁹ 國際勞工組織，《在更暖的地球上工作：熱壓力對勞動生產率 and 體面工作的影響》（日內瓦：國際勞工，2019），https://ghhin.org/wp-content/uploads/wcms_711919 -1.pdf

²⁰ 國際勞工組織，《公正過渡到人人可享受的可持續經濟和社會的指導方針》（日內瓦：國際勞工局，2019），https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/documents/publication/wcms_432859.pdf

4. 香港政府應制定《高溫天氣勞動法》，建立客觀指標作為停止戶外工作的標準²¹。港府可參考內地職安法，如廣東省的《高溫天氣勞動法》。該職安法制定，當氣溫達 35°C 時，僱主必須減少員工工作時間並降低工作強度。工人也有資格獲得每天人民幣 8 至 200 元不等的“高溫補貼”。當氣溫達 40°C 時，員工必須暫停戶外工作。如果員工有中暑或與熱應激相關的健康問題，他們必須得到補償。

為了改進培訓和提高對極端天氣適應策略的認識，我們建議食環署及外判公司：

1. 將與極端天氣和高溫有關的職業健康和安全的討論正常化，讓工友可放心地採取培訓課程中推薦的安全預防措施

為了加強對鄉郊清潔工的社會保障，我們建議：

1. 由於高溫對工友健康帶有慢性影響，政府應為其公務員和外判工人提供退休後的醫療保健²²
2. 政府應制定僱主為工友提供午飯時間的工傷津貼。由於工友現時缺乏避暑和休息空間，午飯時間仍要處於高溫和極端天氣下，這可能會為他們健康帶來負面影響，並影響他們在午餐後的工作²³
3. 政府應制定，如果工友需在任何暴雨警告信號、三號風球或以上或溫度達攝氏 33 度或以上情況下工作，僱主須提供標準金額的危險津貼²⁴

儘管新的《香港氣候行動藍圖 2050》有雄心勃勃的目標和以技術官僚式的碳減排方案，但藍圖仍缺乏為前線工人在日益炎熱和極端的環境下工作提供足夠的資源和社會保障²⁵。如果氣候行動藍圖沒有保障改善工友權利的政策，就無法公正地過渡到低碳、氣候適應型的社會²⁶。本研究表示，鄉郊清潔工往往缺乏資源和空間來適應他們已受氣候變化影響的工作場所。儘管多年承諾採取「環保」政策，食環署和外判公司的氣候適應政策仍然一味敷衍，沒有採取措施，保障工友在日益炎熱的環境下工作的安全和尊嚴。隨著極端高溫天氣對香港的影響日益嚴重變得頻繁，政府除了需要減少碳排放，還迫切需要制定政策為前線工作者提供必要的保護措施，如避暑避雨的休息空間、標準金額的危險津貼和長期的醫療保障。

²¹ 這也是樂施會 2021 年報告內的建議。樂施參考引廣東省《高溫天氣勞動法》建議香港政府建立「酷熱指數」或其他客觀指標作為停止戶外工作的標準，以減輕工友中暑的風險。若想參閱其他國家的酷熱天氣法例，請參考附件二。

²² 暴露於酷熱環境可導致慢性心血管疾病、慢性腎臟疾病和精神健康影響。請參見：Jianjun Xian 等人，“工作場所高溫暴露對健康的影響：流行病學回顧”，《工業健康》52, 2, (2014): 92。

²³ 同上。長期與高溫下工作會產生負面影響，例如疲勞、判斷力受損、及靈活性、協調性和注意力的損失。這些負面影響有機會在午飯時間呈現。因此，工友應在午飯期間仍然享受醫療保障。

²⁴ 目前，許多外判公司，「標準僱傭合約」訂明工友可在黑色暴雨警告信號或 8 號颱風信號中工作獲得「\$0 暴雨當值津貼」。詳情請參閱：香港天主教勞工事務委員會，《政府外判清潔工人於 8 號颱風訊號及黑色暴雨警告下工作的安排及待遇調查》，2018, https://www.hkccla.org.hk/article/RI_20180918.pdf

²⁵ 《香港氣候行動藍圖 2050》（香港：香港特別行政區政府，2021）
https://www.climate.gov.hk/files/pdf/CAP2050_booklet_tc.pdf

²⁶ 低碳想創坊，《香港的公正轉型：氣候脆弱城市中人人可享受的可持續未來》（香港：低碳想創坊，2019 年），<https://www.ccinnolab.org/uploads/media/A%20Just%20Transition%20for%20Hong%20Kong.pdf>

附件 1: 到訪的垃圾站

地區 District	點名站 Roll-call Point	垃圾站及豬站編號 Refuse Collection Point and No.		種類 Type				
				磚式 Concrete	鐵皮 Iron Sheet	纖維 Aluminium	桶位 Bins Only	豬站 Pen
元朗	錦田郵局後 Behind Kam Tin Post Office	元崗村	YL74			x		
Yuen		水盞田	YL78	x				
Long		牛徑村	YL57	x				
		萬家園	YL83		x			
		上村油站	YL81	x				
		上村古廟外站	YL53		x			
		八鄉古廟內站	YL188			x		
		永寧里村入口	YL68			x		
		永寧里村內	YL58	x				
		永寧里下圍				x		
		中心村					x	
		羅屋村	YL59			x		
		永慶圍站				x		
		石湖塘菜站	YL166	x				
		水尾村（鄉村俱樂部前）						x
東堤站	石屎離街站	YL2						
Tung Tai St. Refuse Collection Point	青山公路潭尾下新圍村	YL145	x					
	青山公路米埔段米埔村	YL55				x		

		流浮山道	YL90	x				
		流浮山道近迴旋處	YL132			x		
		流浮山鳳降村	YL131	x				
		流浮山道	YL134		x			
		流浮山道	YL202	x				
屯門	青柏徑	石屎離街站	TM7					
Tuen	Tseng Choi St.	大欖涌聯安新村西	TM55	x				
Mun	Refuse	新慶村五柳路	TM73			x		
	Collection Point	屯子圍	TM			x		
		青磚圍	TM	x				
		亦園村	TM23	x				
		舊咖啡灣站	TM42	x				
		藍地福亨村路	TM18	x				
大埔	大埔街市	大窩村	TP58				x	
Tai Po	Tai Po Market	元嶺村	TP59			x		
		九龍坑村	TP60	x				
		塘坑東村(一)	TP100			x		
粉嶺		上水	N16	x				
Fanling		粉嶺鶴藪	N107					
西貢	宜春街	飛鵝山道與飛雲路 交界	SK4	x				
Sai Kung	Refuse Collection Point	飛鵝山道與飛霞路 交界	SK5	x				
		飛鵝山與百花林道 交界	SK6	x				
		大藍湖站	SK311			x		
		蠔涌田寮村	SK336			x		

		蠓涌山薯窩	SK401			X		
		井欄樹停車場	SK7	x				
		井欄樹心朗近燈柱	V7816	x				
		將軍澳村垃圾站				X		
沙田 Shatin		十二笏	ST49			X		
離島	Outlying Islands							
大嶼山 Lantau		昂坪巴士站公廁側		x				
		稔樹灣海傍	PC17			X		
		新圍村				X		
		梅窩白銀鄉				X		
		梅窩橫塘近 80 號				X		
		貝澳老圍村				X		
長州 Cheung Chau		中興街大石口				X		
南丫島 Lamma		榕樹灣大街				X		
		榕樹灣大街				X		

附件二：各國的酷熱天氣政策。²⁷

國家	濕球玻璃溫度計指數	政策
香港	不適用	沒有任何與酷熱天氣職業健康和​​安全相關的政策；僅有勞工署發出非約束性的建議
莫桑比克	33	當溫度超過 33°C 時必須暫停採礦活動
中國內地	35	當氣溫達 35°C 時，僱主必須減少員工工作時間並降低工作強度。工人也有資格獲得每天人民幣 8 至 200 元不等的“高溫補貼”。當氣溫達 40°C 時，員工必須暫停戶外工作。如果員工有中暑或與熱應激相關的健康問題，他們必須得到補償。
南非	30	僱主必須持續對高氣溫進行測量，確保工人對高溫的適應，提供中暑預防培訓和中暑急救
德國	26	如果氣溫超過 26°C，僱主必須為員工提供足夠的通風設施、減少工作時間、提供飲料和寬鬆的衣服。如果溫度超過 35°C，則需要冷卻裝置，例如噴霧器、經常休息和熱防護服
卡塔爾	32	如果氣溫超過 32°C，則必須停止所有工作。夏季的上午 10 時至下午 3:30 之間有工作禁令，禁止員工在一天最高溫的時間工作。
巴西	32.2	氣溫達 32°C 時，在沒有採取適當控制措施的情況下，所有戶外工作必須暫停

²⁷ Adewumi-Gunn, Teniope, “全球工作場所酷熱天氣保護政策”，NDRC, 2021 年 9 月 15 日, <https://on.nrdc.org/3jptzuz>

極端天氣下鄉郊清潔工處境報告

香港食物環境衛生署職工權益工會
政府前線僱員總會
社區關懷文化中心

